



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 20-07-2017

Znak: PNK.III.431.32.2017

Pan
Wojciech Lubawski
Prezydent Miasta Kielce

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Kielce, ul. Rynek 1, 25-303 Kielce - w dniach 12-13 czerwca 2017 r. - przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Dorota Furmańska – st. inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Organizacyjnych (członek zespołu kontrolnego) na podstawie upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 475/2017 oraz 476/2017 z dnia 6 czerwca 2017 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie² oraz art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej³.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w latach 2015-2017.

Ocena działalności Jednostki:

1. Wykonywanie zadań w zakresie przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej – **oceniam pozytywnie**⁴.

¹ Dz.U. Nr 185, poz. 1092

² t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.

³ Dz.U. z 2015 r., poz. 1255 ze zm. zwana dalej u.n.p.p.

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 5/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli w Urzędzie Miasta Kielce jest Pani Agata Wijas – inspektor w Wydziale Organizacyjnym Urzędu Miasta Kielce, która udostępniła dokumenty podczas kontroli oraz udzielała niezbędnych wyjaśnień.

W zakresie czynności Pani Agaty Wijas, obowiązującym w dniu wejścia w życie u.n.p.p., brak było zapisu dotyczącego wykonywania czynności związanych z przygotowaniem i udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej. Uregulowania dotyczące prowadzenia spraw wynikających z u.n.p.p. zostały uwzględnione w zakresie czynności wymienionego wyżej pracownika z dnia 31 października 2016 r.

Ustalono, że zapisy dotyczące realizacji zadań wynikających z u.n.p.p. zostały wprowadzone Zarządzeniem Nr 478/2015 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 30 grudnia 2015 r. - do obowiązującego w dniu wejścia w życie u.n.p.p. - Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kielce.⁵

Aktualnie obowiązujący Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta Kielce, zawiera zapisy dotyczące prowadzenia spraw związanych z realizacją nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej.⁶

1. Punkty nieodpłatnej pomocy prawnej

Prezydent Miasta Kielce – miasta na prawach powiatu - realizuje zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej samodzielnie, zgodnie z art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Na terenie Miasta Kielce znajduje się osiem punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, co odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 u.n.p.p.

Cztery punkty nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzone są przez Miasto Kielce, cztery powierzone do prowadzenia dwóm organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność pożytku publicznego wyłonionym w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p.

Punkty nieodpłatnej pomocy prawnej usytuowane są w lokalach należących do zasobów gminnych, zgodnie z art. 8 ust 2 u.n.p.p.:

- Punkt nr 1 w siedzibie Urzędu Miasta Kielce, ul. Rynek 1;
- Punkt nr 2 w siedzibie Urzędu Miasta Kielce, ul. Rynek 1;
- Punkt nr 3 w siedzibie Urzędu Miasta Kielce, ul. Strycharska 6;
- Punkt nr 4 w siedzibie Urzędu Miasta Kielce, ul. Strycharska 6;
- Punkt nr 5 w siedzibie Urzędu Miasta Kielce, ul. Młoda 28 - prowadzony przez organizację pozarządową - Caritas Diecezji Kieleckiej;
- Punkt nr 6 w siedzibie Urzędu Miasta Kielce, ul. Młoda 28 - prowadzony przez organizację pozarządową - Caritas Diecezji Kieleckiej;
- Punkt nr 7 w siedzibie Środowiskowego Domu Samopomocy w Kielcach ul. Miodowa 7 - prowadzony przez organizację pozarządową - Fundację Honeste Vivere;

⁵ Zarządzenie Nr 192/2015 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie nadania Urzędowi Miasta Kielce Regulaminu Organizacyjnego

⁶ § 22 ust. 5 lit. C pkt 2 Regulaminu Organizacyjnego stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 334/2016 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 15 września 2016 r. w sprawie nadania Urzędowi Miasta Kielce Regulaminu Organizacyjnego ze zm.

- Punkt nr 8 w siedzibie Środowiskowego Domu Samopomocy w Kielcach ul. Miodowa 7 - prowadzony przez organizację pozarządową - Fundację Honeste Vivere.

Nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

Harmonogramy pracy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej określone zostały w porozumieniach zawartych z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Okręgową Izbą Radców Prawnych w Kielcach.

Zgodnie z art. 9 ust. 3 u.n.p.p. w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kielce udostępniono informacje o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem wskazującym dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna.

W 2016 roku porad prawnych udzielono łącznie 2481 osobom:

- Punkt nr 1 i 2 – łącznie 1324 osobom,
- Punkt nr 3 i 4 – łącznie 426 osobom,
- Punkt nr 5 i 6 – łącznie 329 osobom,
- Punkt nr 7 i 8 – łącznie 402 osobom.

Do 30 kwietnia 2017 r. porad prawnych udzielono łącznie 1025 osobom:

- Punkt nr 1 i 2 – łącznie 596 osobom,
- Punkt nr 3 i 4 – łącznie 108 osobom,
- Punkt nr 5 i 6 – łącznie 166 osobom,
- Punkt nr 7 i 8 – łącznie 155 osobom.

2. Zawarcie porozumień z Okręgową Radą Adwokacką oraz Okręgową Izbą Radców Prawnych

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Prezydent Miasta Kielce w kontrolowanym okresie zawarł dwa porozumienia trójstronne z Okręgową Izbą Radców Prawnych w Kielcach oraz Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach w terminach: 22 października 2015 r. oraz 17 listopada 2016 r., z zachowaniem ustawowego terminu określonego w art. 26 ust. 2 u.n.p.p.⁷

Oba zawarte porozumienia zawierają wszystkie elementy, o których mowa w art. 10 u.n.p.p.

OIRP w Kielcach do 15 listopada 2015 r. wskazała radców prawnych wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 3 u.n.p.p.⁸ Ustalono, że ORA w Kielcach przedłożyła imienny wykaz adwokatów pismem z dnia 16 listopada 2015 roku (wpływ 18 listopada 2015 roku), czyli po terminie wynikającym z u.n.p.p.⁹ Przekroczenie terminu przekazania wykazu adwokatów przez ORA w Kielcach stanowi uchybienie ze strony podmiotu zobowiązanego do wskazania osób wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i nie wpływa na ocenę działalności kontrolowanej Jednostki.

⁷ Wskazany w u.n.p.p. termin dotyczy 2015 r.

⁸ Pismo Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach z dnia 12 listopada 2015 roku, znak: OIRP/1636/2015/KB

⁹ Pismo Okręgowej Rady Adwokackiej w Kielcach z dnia 16 listopada 2015 roku, znak: ORA/462/15

W 2016 roku OIRP w Kielcach oraz ORA w Kielcach wskazały adwokatów i radców prawnych wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej¹⁰ w terminie wynikającym z § 2 ust. 4 zawartego porozumienia tj. do 2 grudnia 2016 roku. Kontrolujący stwierdzili błąd w dacie pisma ORA w Kielcach – wskazano rok 2015 zamiast 2016, co stanowi uchybienie ze strony podmiotu zobowiązanego do wskazania osób wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i nie wpływa na ocenę działalności kontrolowanej Jednostki.

W zakresie sprawozdawczości ustalono, że w 2015 i 2016 roku Prezydent Miasta Kielce wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. poinformowania Wojewody Świętokrzyskiego o zawartym porozumieniu z ORA w Kielcach oraz OIRP w Kielcach¹¹.

3. Zawarcie umów z adwokatami i radcami prawnymi

Zgodnie z art. 6 u.n.p.p. Prezydent Miasta Kielce zawarł z adwokatami i radcami prawnymi umowy zlecenia na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. zawartych zostało 8 umów:

- jedną zawarto 17 grudnia 2015 roku,
- sześć zawarto 23 grudnia 2015 roku,
- jedną zawarto 28 grudnia 2015 roku.

Na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. zostało zawartych 15 umów w dniu 16 grudnia 2016 roku.

Ustalono, że wszystkie umowy podpisane w 2015 i 2016 r. zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

4. Wyłonienie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej

Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Prezydent Miasta Kielce powierzył prowadzenie czterech z ośmiu punktów nieodpłatnej pomocy prawnej dwóm organizacjom pozarządowym. Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w u.n.p.p.¹².

Konkurs 2015 r.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej, Prezydent Miasta Kielce Zarządzeniem nr 431/2015 z dnia 19 listopada 2015 roku ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie prowadzenia czterech punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.¹³

Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zgodnie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁴ zawierało ono informacje o rodzaju zadania, wysokości środków publicznych przeznaczonych na jego realizację, zasadach przyznawania dotacji, terminach i warunkach realizacji zadania, terminie składania ofert,

¹⁰ Pismo Okręgowej Rady Adwokackiej w Kielcach z dnia 21 listopada 2015 roku oraz pismo Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach z dnia 14 listopada 2016 roku, znak: OIRP/1467/2016/KB

¹¹ Pisma z dnia: 27 października 2015 roku, znak: OR.I.033.9.10.2015 oraz 18 listopada 2016 r. znak: Or.I.-5380.6.2016

¹² Art. 11 ust. 2 u.n.p.p.

¹³ Zarządzenie nr 431/2015 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 19 listopada 2015 roku w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w 2016 roku zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Miasta Kielce” oraz powołania Komisji Konkursowej w celu zaopiniowania złożonych ofert

¹⁴ t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1817 ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert, terminie dokonania wyboru ofert oraz zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym.

Ustalono, że ogłoszenie konkursu ukazało się w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kielce, na stronie internetowej Urzędu Miasta oraz zamieszczone zostało w siedzibie Urzędu Miasta na okres nie krótszy niż 21 dni, zgodnie z art. 13 ust. 1 u.d.p.p.

W celu opiniowania złożonych ofert Prezydent Miasta Kielce powołał Komisję Konkursową.

Do konkursu przystąpiły cztery organizacje pozarządowe, które złożyły łącznie siedem ofert na prowadzenie czterech punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, z czego:

- 4 oferty – na prowadzenie Punktu nr 5 i Punktu nr 6 zlokalizowanych przy ul. Młodej 28;
- 3 oferty na prowadzenie Punktu nr 7 i Punktu nr 8 zlokalizowanych przy ul. Miodowej 7.

Wszystkie oferty wpłynęły w terminie określonym w ogłoszeniu. Cztery oferty – złożone przez dwie organizacje pozarządowe, z uwagi na niespełnienie wymogów formalnych, zostały przez Komisję Konkursową odrzucone¹⁵.

W wyniku oceny złożonych ofert Komisja Konkursowa w dniu 15 grudnia 2015 roku zarekomendowała Prezydentowi Miasta dwie organizacje pozarządowe do powierzenia od dnia 1 stycznia 2016 r. prowadzenia czterech punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.¹⁶ Ustalono, że dokonując oceny ofert, Komisja Konkursowa odstąpiła od oceny wkładu rzeczowego planowanego przez organizacje pozarządowe, o którym mowa w art. 15 ust. 1 pkt 5 u.d.p.p.

Pani Iwona Franki- Zastępca Dyrektora Wydziału Organizacyjnego w Urzędzie Miasta Kielce wyjaśniła, że w odniesieniu do otwartych konkursów ofert w 2015 roku i 2016 roku „w celu zapewnienia jednakowych warunków technicznych i organizacyjnych w punktach porad prawnych, przyjęto zasadę kompleksowego wyposażenia przez Miasto Kielce lokali, w których organizacje pozarządowe prowadzić będą punkty nieodpłatnej pomocy prawnej. Dotyczyło to zarówno sprzętu biurowego jak i zaplecza komputerowego. Wkład rzeczowy nie był wymagany, gdyż zapewniony został przez Miasto Kielce.” W ocenie kontrolujących, wyjaśnienia złożone przez Zastępcę Dyrektora Wydziału zasługują na uwzględnienie.

Wyniki otwartego konkursu ofert¹⁷ ogłoszono niezwłocznie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kielce, na stronie internetowej Urzędu Miasta oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu, zgodnie z art. 15 ust. 2j u.d.p.p.

W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie wymagane art. 15 ust. 2h u.d.p.p. elementy.

¹⁵ Protokół z dnia 15 grudnia 2015 roku z posiedzenia Komisji Konkursowej powołanej celem zaopiniowania ofert organizacji pozarządowych na realizację w 2016 r. zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze miasta Kielce”

¹⁶ j.w.

¹⁷ Zarządzenie nr 460/2015 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na realizację w 2016 roku zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze miasta Kielce”

Konkurs 2016 r.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej, Prezydent Miasta Kielce Zarządzeniem nr 389/2016 z dnia 26 października 2016 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie prowadzenia czterech punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r.¹⁸

Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy określone w art. 13 ust. 2 u.d.p.p

Ustalono, że ogłoszenie konkursu ukazało się w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kielce, na stronie internetowej Urzędu Miasta oraz zamieszczone zostało w siedzibie Urzędu na okres nie krótszy niż 21 dni, zgodnie z art. 13 ust. 1 u.d.p.p.

W celu opiniowania złożonych ofert Prezydent Miasta Kielce powołał Komisję Konkursową.

Do konkursu przystąpiło pięć organizacji pozarządowych, które złożyły łącznie osiem ofert na prowadzenie czterech punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, z czego:

- 4 oferty – na prowadzenie Punktu nr 5 i Punktu nr 6 przy ul. Młodej 28;
- 3 oferty - na prowadzenie Punktu nr 7 i Punktu nr 8 przy ul. Miodowej 7;

Jedna oferta wpłynęła po terminie określonym w ogłoszeniu.

W wyniku oceny ofert część Komisji Konkursowej zarekomendowała unieważnienie konkurs ze względu na fakt, że żadna ze złożonych ofert nie spełniła wymogów zawartych w ogłoszeniu, natomiast druga część Komisji Konkursowej zarekomendowała Prezydentowi Miasta Kielce dwie organizacje pozarządowe do powierzenia od dnia 1 stycznia 2017 r. prowadzenia czterech punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.¹⁹

W związku z anonimową informacją skierowaną do Wojewody Świętokrzyskiego dotyczącą przebiegu konkursu, Prezydent Miasta Kielce, w piśmie z dnia 29 listopada 2016 roku, znak: Or-I.5380.14.2016, wyjaśnił, że Członkowie Komisji Konkursowej - trzech przedstawicieli organizacji pozarządowych – pięć ofert²⁰ uznało „za złożone niezgodnie z wymaganiami określonymi w Dz. IV pkt 7 ogłoszenia o brzmieniu: „Oferty należy składać w zamkniętych, opisanych kopertach. Na kopercie należy umieścić pieczęć i nazwę podmiotu składającego ofertę oraz nazwę zadania konkursowego: „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Miasta Kielce”. Jako powód takiej decyzji podali brak na kopertach zawierających oferty wymienionych powyżej oferentów „nazwy podmiotu składającego ofertę” (...) Członkowie Komisji Konkursowej - przedstawiciele organizacji pozarządowych (3 osoby) uznali, że koperty nie są poprawnie opisane i w związku z powyższym oferty podlegają odrzuceniu na podstawie Dz. IV pkt 12 ogłoszenia. Członkowie Komisji – przedstawiciele Prezydenta Miasta Kielce (3 osoby) wskazywali, że

¹⁸ Zarządzenie Nr 389/2016 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 26 października 2016 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w 2017 roku zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Miasta Kielce” oraz powołania Komisji Konkursowej w celu zaopiniowania złożonych ofert, zm. Zarządzeniem nr 392/2016 z dnia 31 października 2016 r.

¹⁹ Protokół z dnia 22 listopada 2016 roku znak: Or.I.5380.14.2016 z posiedzenia Komisji Konkursowej powołanej w celu zaopiniowania ofert w otwartym konkursie ofert na realizację w 2017 roku zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze miasta Kielce” oraz Protokół z dnia 25 listopada 2016 roku znak: Or.I.5380.14.2016 z posiedzenia Komisji Konkursowej powołanej w celu zaopiniowania ofert w otwartym konkursie ofert na realizację w 2017 roku zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze miasta Kielce”.

²⁰ Oferty złożone przez Fundację TOGATUS PRO BONO (2 oferty), Fundację Honeste Vivere (2 oferty) oraz Caritas Diecezji Kieleckiej (1 oferta),

oznakowanie kopert służy identyfikacji oferenta i trudno uznać, aby w przypadku, kiedy nazwa jest umieszczona w pieczęci oferent musiał ją powtórzyć na kopercie w jakikolwiek sposób. Jednocześnie należy zwrócić uwagę na zapis Dz. IV pkt 12, który reguluje, kiedy oferta „nie będzie podlegała ocenie merytorycznej i zostanie odrzucona”. I tak: „Oferta nie będzie podlegała ocenie merytorycznej i zostanie odrzucona jeżeli jej treść nie będzie zgodna z wymaganiami zawartymi w ogłoszeniu.”

W związku z powyższym, ofertę można odrzucić tylko i wyłącznie kiedy jej treść nie będzie zgodna z wymaganiami zawartymi w ogłoszeniu. Trudno oznakowanie koperty uznać za treść oferty.

Natomiast oferty złożone przez:

1) Fundację TOGATUS PRO BONO- 2 oferty;

2) Stowarzyszenie „Bezpieczny Dom” -2 oferty;

3) Stowarzyszenie „Tuszyn naszych marzeń” - 1 oferta,

zostały uznane jednomyślnie przez wszystkich członków Komisji Konkursowej za złożone niezgodnie z wymaganiami zawartymi w ogłoszeniu. Oferty Fundacji TOGATUS PRO BONO i Stowarzyszenia „Bezpieczny dom” zostały złożone niezgodnie z wymaganiami formularza oferty, który wymagał podania w kosztorysie zadania publicznego wynagrodzenia osób, świadczących nieodpłatną pomoc prawną. (...)

Z kolei oferta Stowarzyszenia „Tuszyn naszych marzeń” wpłynęła do Urzędu Miasta Kielce po upływie terminu składania ofert.”

Prezydent Miasta Kielce, po zapoznaniu się z rekomendacjami poszczególnych członków Komisji Konkursowej dokonał wyboru dwóch organizacji pozarządowych, którym powierzono prowadzenie czterech punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.²¹

Kontrolujący ustalili, że Komisja Konkursowa, podobnie jak w 2015 roku, odstąpiła od oceny własnego wkładu rzeczowego, o którym mowa w art. 15 ust. 1 u.d.p.p.²²

Wyniki otwartego konkursu ofert²³ ogłoszono niezwłocznie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kielce, na stronie internetowej Urzędu Miasta Kielce oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta, zgodnie z art. 15 ust. 2j u.d.p.p.

5. Zawieranie umów z organizacjami pozarządowymi

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizacje pozarządowe Prezydent Miasta Kielce zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. zawarł umowy z organizacjami pozarządowymi w dniach:

- 23 grudnia 2015 roku na prowadzenie Punktu nr 5 i Punktu nr 6 zlokalizowanych przy ul. Młodej 28 w Kielcach;
- 23 grudnia 2015 roku na prowadzenie Punktu nr 7 i Punktu nr 8 zlokalizowanych przy ul. Miodowej 7 w Kielcach;
- 20 grudnia 2016 roku na prowadzenie Punktu nr 5 i Punktu nr 6 zlokalizowanych przy ul. Młodej 28 w Kielcach;

²¹ Informacja Prezydenta Miasta Kielce z dnia 30 listopada 2016 roku

²² Wyjaśnienia dot. konkursu w 2015 r.

²³ Zarządzenie Nr 422/2016 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na realizację w 2017 roku zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze miasta Kielce”.

- 22 grudnia 2016 roku na prowadzenie Punktu nr 7 i Punktu nr 8 zlokalizowanych przy ul. Miodowej 7 w Kielcach.

Wszystkie umowy z organizacjami pozarządowymi spełniały wymogi określone w art. 6 ust. 2 pkt 3 u.n.p.p.

6. Spełnienie wymogów dotyczących lokali, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej

Prezydent Miasta Kielce w związku z realizacją zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej wypełnił obowiązek określony w § 4 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej²⁴, wskazując w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta lokalizacje punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz dni i godziny, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna. Informacja zawiera również wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej nieodpłatna pomoc prawna jest udzielana przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 u.n.p.p.

W celu sprawdzenia dostosowania lokali, w których jest prowadzona nieodpłatna pomoc prawna, dokonano oględzin 8 punktów (4 lokale).

Ustalono, że wszystkie punkty, na dzień przeprowadzania oględzin, były dostępne dla osób uprawnionych i posiadały dostęp do sieci energetycznej, telefonicznej, a także teleinformatycznej. Porad prawnych w punktach udzielali radca prawny i adwokaci.

Wszystkie punkty n.p.p. spełniają wymagania określone w § 5 Rozporządzenia tj. zostały dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych, wyposażenie lokali zapewnia bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, uniemożliwiając dostęp do nich osobom nieupoważnionym (szafa zamykana na klucz). W miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej udostępniono informacje o zasadach udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, osobach uprawnionych do jej otrzymania oraz sposobach wykazywania uprawnienia do uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej, a także o wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanych na obszarze Miasta Kielce. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę wymienioną w art. 11 ust. 3 u.n.p.p.

8. Działalność kontrolna Prezydenta Miasta Kielce

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 8 u.n.p.p. Prezydent kontroluje wykonywanie umowy przez organizację pozarządową na zasadach określonych w u.d.p.p.

²⁴ Dz.U z 2015 r., poz. 2186 z późn.zm. zwane dalej Rozporządzeniem

Ustalono, że do dnia kontroli Prezydent Miasta Kielce nie podejmował udokumentowanych czynności kontrolnych w zakresie realizacji przedmiotowego zadania publicznego przez organizację pozarządową.

Stosownie do art. 18 u.d.p.p. Prezydent Miasta Kielce zobowiązał organizacje pozarządowe do złożenia sprawozdań częściowych i końcowych z wykonania zadania publicznego²⁵.

Złożone przez organizacje pozarządowe sprawozdania częściowe oraz końcowe, zgodnie z art. 18 ust. 4 u.d.p.p., zawierały:

- szczegółowy opis wykonania zadania publicznego, z uwzględnieniem osiągniętych celów oraz zrealizowanych działań;
- zestawienie wydatków poniesionych na wykonanie zadania publicznego wraz ze wskazaniem źródeł ich finansowania;
- informację o poniesionych nakładach na wykonanie zadania publicznego z podziałem na wkład osobowy i rzeczowy.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją 6/2017.

W związku z pozytywną oceną kontroli, odpuszczam formułowanie zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

²⁵ Art. 18 ust. 1 u.d.p.p